

Россия и АЕВА

Основные вопросы



Сергей МАТВЕЙЧУК

Эта статья – попытка осветить, с учетом прошедших дискуссий, текущее состояние основных проблем планируемого Министерством экологии и природных ресурсов России

присоединения нашей страны к Соглашению по охране Afro-Евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (АЕВА; в русской транслитерации – АЕВА).

Россия унаследовала от СССР членство в нескольких экологических международных договорах; наиболее известны охотоведам и продвинутым охотникам Рамсарская конвенция (водно-болотные угодья, или ветланды) и СИТЕС (торговля редкими видами).

Конвенцию о биологическом разнообразии Россия подписала и ратифицировала уже в качестве самостоятельного государства.

С тех пор Россия не вступила ни в одно крупное международное соглашение со странами дальнего зарубежья по экологическим проблемам, имеющим непосредственное отношение к охоте, кроме Соглашения о гуманных капканах (о котором будет сказано ниже). Многократно откладывалось вхождение в Орхусскую конвенцию (защищает права граждан на получение экологически значимой информации), не поднимался серьезно вопрос об участии в Бернской конвенции (сохранение местобитаний диких животных), участие в Боннской конвенции (сохранение мигрирующих видов диких животных) ограничилось двумя меморандумами.

Здесь нужно сказать подробнее о пакете Боннской конвенции (СМС; подписана в 1979 г., вступила в силу в 1983 г.). Она,

имея самостоятельное международно-правовое значение, является, в то же время, зонтиком (рамкой) для 18 меморандумов о взаимопонимании (у нас их нередко называют протоколами), которые юристы-международники относят к актам «мягкого права», и 7 соглашений, которые носят обязательный для сторон характер.

АЕВА – одно из таких соглашений. Оно было открыто для подписания в 1996 г. и вступило в силу через три года. Советские, затем российские представители активно участвовали в разработке АЕВА, ученые – в осуществлении различных программ и инициатив Соглашения. Тем не менее, на ключевую переговорную встречу Россия, несмотря на настойчивые приглашения, не направила даже наблюдателей; в недавно изданной официальной истории Соглашения говорится, что причины этого остаются загадкой.

АЕВА призвана обеспечить скоординированные действия для поддержания или восстановления благоприятного охранного статуса мигрирующих видов водно-болотных птиц на территории их Afro-Евразийских пролетных путей. Определенная этой задачей зона действия АЕВА охватывает большую часть территории России. Восточная ее граница проходит по линии от устья Лены до Западного Алтая. Эта территория принимает около половины популяций птиц, мигрирующих по Afro-Евразийским пролетным путям (Белоусова А.В. и др., 2007, С. 5; АЕВА, 2010а), что делает Россию чрезвычайно желанной стороной Соглашения. В переговорах с Россией по этому поводу активно участвуют авторитетные международные организации, включая Международный совет по сохранению дичи и дикой природы (СІС). Многие ключевые документы АЕВА официально переводятся на русский язык – официальный язык ООН и «лингва франка» (общий язык) постсоветского пространства.

Из 119 государств, охватываемых зоной действия Соглашения, его сторонами являются 31 африканская страна и 40 европейских, ближневосточных и среднеазиатских, а также Евросоюз. Половина постсоветских стран уже стали участниками АЕВА; это страны Балтии, Грузия, Молдова, Узбекистан и

Фото С. Стреляного



РЕЗОЛЮЦИЯ

Семинар «Выработка механизмов международного сотрудничества по вопросам сохранения мигрирующих водно-болотных птиц и регулирования охоты», организованный Министерством природных ресурсов и окружающей среды Российской Федерации¹ 2 декабря 2011 года в г. Ганновер, Германия, с участием 25 представителей 19 национальных и международных организаций из 8 стран (см. прилагаемый список участников²) принял следующие решения:

1. *Выразить признательность* Министерству природных ресурсов и окружающей среды Российской Федерации (далее – Российское Министерство) за созыв и организацию Департаментом дичи³ (далее – Департамент) этой замечательной встречи, результатом которой стали разработка важных шагов в направлении сотрудничества в деле менеджмента популяций мигрирующих водно-болотных птиц на их пролетных путях Западной Палеарктики, а также стимулирование дальнейшей работы по этой проблеме как на национальном, так и на международном уровнях.
2. *Предложить* секретариатам Соглашения о сохранении афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (AEWA) и Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (CMS) (далее – секретариаты UNEP/AEWA и UNEP/CMS) начать переговоры с Российской Федерацией, рассматривающей ратификацию указанных договоров как доступный и эффективный инструмент международного сотрудничества в целях сохранения и разумного использования⁴ мигрирующих видов диких животных в Западной Евразии.
3. *Предложить*, далее, Секретариату UNEP/AEWA письменно сообщить Российской Федерации об ее праве, в соответствии с положениями статьи XV AEWA, сделать оговорку в отношении отдельных положений Плана действий, которые затрагивают российское нормативно-правовое регулирование весенней охоты и использование свинцовой дроби в России, а также о том, что эти вопросы не могут стать препятствием для присоединения страны к AEWA.
4. *Предложить* Российскому Министерству рассмотреть возможность выделения части Российской национальной квоты ГЭФ-5⁵ на международный проект «Глобальный Флайвэй»⁶, инициированный ЮНЕП.
5. *Признать*, далее, необходимость расширенного сотрудничества между охотничьими и природоохранными организациями в области разработки Плана устойчивого менеджмента мигрирующих птиц в Евразии.
6. *Признать* необходимость принятия дальнейших мер по совершенствованию менеджмента пролетных путей водоплавающих птиц в Западной Евразии в качестве приоритетных действий, с учетом опыта, накопленного в Северной Америке, как потенциально полезного источника решений, и согласиться с необходимостью пригласить американских специалистов для участия в дальнейших обсуждениях.
7. *Приветствовать* предложение Российского Министерства провести следующий семинар в России в 2012 году, с более широким представительством государственных органов менеджмента дичи, природоохранных департаментов и Сторон AEWA, направленный на подготовку проектов решений для международного форума по сохранению мигрирующих водоплавающих птиц Евразии, который состоится в 2013 году.
8. *Признать*, в частности, что для решения Задачи № 2 Стратегического плана AEWA на 2009-2017⁷ годы необходимо, чтобы любое использование водно-болотных птиц на территории Соглашения было устойчивым, и подчеркнуть, что подзадача № 2.5⁸ Задачи № 2 Стратегического плана AEWA предусматривает обеспечение адаптивного менеджмента изъятия из промысловых популяций в международном масштабе.
9. *Отметить*, что первый международный план действий Соглашения по отдельным видам (популяциям) разработан для шпигбергского короткоклювого гуменника и будет представлен 5-му Совещанию Сторон AEWA, которое состоится в мае 2012 года в г. Ла-Рошель, Франция, и что этот план может быть использован в качестве модельного для аналогичных планов по другим видам.
10. *Предложить* AEWA разработать в перспективе аналогичный план адаптивного менеджмента для промысловых популяций, размножающихся в России, и рассмотреть возможности участия в пилотном проекте менеджмента и сохранения гуменника в Европе и России; этот проект также будет поддерживаться Российским Министерством.
11. *Признать* необходимость расширенного сотрудничества в области оценки размеров добычи для модельных популяций охотничьих птиц, и предложить созвать совещание экспертов, в том числе экспертов Федерации охотничье-природоохранных организаций Евросоюза⁹, для дальнейшего обсуждения проблемы.
12. *Признать* необходимыми обеспечение свободного доступа к данным, получаемым в результате кольцевания и спутникового слежения, а также инициирование крупной программы мечения и мониторинга модельных популяций перелетных птиц с использованием спутников.
13. *Выразить благодарность* Рабочей группе по гусеобразным Северной Евразии (РГГ) за ее инициативы и продуктивную работу по научно-информационному обеспечению Российского Министерства и за развертывание научных исследований, основанных на концепциях сохранения и разумного использования водоплавающих птиц на национальном и международном уровнях.
14. *Предложить* рассмотреть возможности обмена информацией об условиях и сроках зимовки и миграции отдельных популяций гусей одного пролетного пути в качестве первого шага для международной координации правил охоты, включая установление квот в России и европейских странах.
15. *Признать* необходимость дальнейшего сотрудничества по этим вопросам, в том числе формирования рабочей группы для дальнейших разработок.
16. *Дать высочайшую оценку* позитивным шагам, предпринятым Российским Министерством для сокращения и регулирования весенней и осенней охоты на водоплавающую дичь в России, как это предусмотрено новыми правилами охоты, разработанными Департаментом, и обеспечивающим дальнейшее развертывание этой важной природоохранной инициативы Департамента.
17. *Просить* Правительство России, основываясь на продолжительном международном опыте, устранить существующие барьеры, блокирующие эффективную модель разумного использования ресурсов водоплавающих птиц, и рассмотреть вопрос о передаче полномочий, связанных с регулированием квот добычи, с регионального на федеральный уровень, внести изменения в Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в соответствующие подзаконные нормативные правовые акты, включив в них понятия «популяция водоплавающих птиц» (в значении элементарной единицы менеджмента ресурсов птиц) и «пролетный путь» (в значении территориальной единицы менеджмента ресурсов птиц).
18. *Выразить признательность* Владимиру Лисину – члену Общественного консультативного совета¹⁰ Российского Министерства, за неизменную поддержку инициатив, направленных на разумное использование ресурсов мигрирующих водоплавающих птиц в России.

Перевод С.П. Матвейчука

СОГЛАШЕНИЕ О СОХРАНЕНИИ АФРО-ЕВРАЗИЙСКИХ МИГРИРУЮЩИХ ВОДНО-БОЛОТНЫХ ПТИЦ (АЕВА)

Г-ну Антону Берсеневу
Руководителю Департамента охотничьего менеджмента
и ресурсов животного мира Министерства природных ресурсов
и окружающей среды Российской Федерации¹¹
4/6, ул. Большая Грузинская, 123 995 Москва Российская Федерация

Дата: Бонн, 30 апреля 2012 г.
Предмет: Приглашение Российской Федерации присоединиться к
Соглашению о сохранении Afro-Евразийских мигрирующих
водно-болотных птиц (АЕВА)
Исходящий номер: 12-187-тв

Уважаемый господин Берсенев!

Как я понял из резолюции семинара, посвященного выработке механизмов международного сотрудничества по вопросам сохранения мигрирующих водно-болотных птиц и регулирования охоты, организованного Министерством природных ресурсов и окружающей среды Российской Федерации 2 декабря 2011 года в г. Ганновер, Германия (Ганноверская резолюция), Российская Федерация проявила повышенный интерес к перспективам присоединения к Соглашению о сохранении Afro-Евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (АЕВА). Присоединение России к АЕВА будет всячески приветствоваться, и настоящим письмом я хотел бы от имени Секретариата UNEP/AEWA подтвердить приглашение России присоединиться к АЕВА.

Будучи одной из важнейших стран в пределах территории Соглашения, страной ареалов множества размножающихся, мигрирующих и зимующих популяций водно-болотных птиц, Россия может играть значительную роль в их устойчивом использовании и сохранении. Только международное сотрудничество, охватывающее пролетные пути популяций водно-болотных птиц на всем их протяжении, может гарантировать поддержание благоприятного статуса сохранности этих популяций. Поэтому, присоединение России к АЕВА будет представлять собой существенный шаг на пути достижения полного охвата пролетных путей водно-болотных птиц и эффективного международного сотрудничества в деле их устойчивого менеджмента и сохранения.

Как отмечалось в Ганноверской резолюции, и я могу подтвердить это, если Россия, присоединяясь к Соглашению, будет намерена сделать оговорки относительно положений Плана действий Соглашения, касающихся поэтапного прекращения использования свинцовых боеприпасов при охоте в водно-болотных угодьях и запрета весенней охоты, то они могут быть сделаны в соответствии со статьей XV Соглашения.

- **Прекращение использования свинцовых боеприпасов** – параграф 4.1.4 Плана действий АЕВА гласит: «Стороны должны стремиться к поэтапному, максимально быстрому выводу из употребления свинцовых боеприпасов при охоте в водно-болотных угодьях в соответствии с самостоятельно утверждаемыми, публикуемыми графиками».
- **Запрет весенней охоты** – запрет весенней охоты упомянут в параграфе 2.1.2(а) Плана действий АЕВА, который включает, среди прочего, запрет изъятия на разных стадиях размножения и

выведения: «запрещать изъятие птиц, принадлежащих к упомянутым популяциям, на разных стадиях их размножения и выведения и во время их возвращения к местам их гнездования, если такое изъятие оказывает неблагоприятное воздействие на статус сохранности соответствующей популяции».

Позвольте мне заверить Вас, что эти два вопроса не станут препятствием для присоединения России к АЕВА.

Что касается ежегодного взноса Договаривающихся Сторон в бюджет Соглашения и возможности ходатайствовать о том, чтобы этот взнос был осуществлен в натуральной форме (вместо денежного платежа), то соответствующие условия определены в Резолюции 2.8 (приложена к настоящему документу¹²). Позвольте мне обратить Ваше внимание на то, что указанная льгота применима только к Договаривающимся Сторонам, но не к странам ареала, которые еще не присоединились к Соглашению. Более того, это условие применимо только к развивающимся странам или странам с переходной экономикой, и Страна может ходатайствовать о его применении только на ограниченный период времени, когда страна сталкивается с исключительными обстоятельствами. Характер альтернативного натурального вклада должен быть совместим с потребностями и задачами Соглашения. Ходатайство должно быть одобрено Постоянным комитетом после консультации с Программой ООН по окружающей среде (UNEP) и Секретариатом UNEP/AEWA. Полученное согласование замены денежного взноса натуральным сохраняет силу до очередной сессии Совещания Сторон, следующей за датой согласования.

Я надеюсь, что мы очень скоро сможем приветствовать Российскую Федерацию как Договаривающуюся Сторону Соглашения, и я с нетерпением жду продолжения наших дискуссий на предстоящем 5-ом Совещании Сторон АЕВА в г. Ла-Рошеле, Франция, которое будет проходить 14-18 мая 2012 года. Если Секретариат может быть чем-то полезен в облегчении процесса присоединения, дайте нам знать, пожалуйста. При возникновении нерешенных вопросов без колебаний связывайтесь со мной лично по электронной почте mbarbieri@unep.de или с техническим специалистом Соглашения Сергеем Дерелиевым по электронной почте sdereliev@unep.de (факс +49-228-815-2450).

Искренне Ваш, Исполнительный секретарь Марко Барбьери

Перевод С.П. Матвейчука

¹ Имеется в виду Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России). Здесь и далее – примечания С.П.Матвейчука.

² Список не приводится.

³ Имеется в виду Департамент государственной политики и регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Минприроды России, сейчас – Департамент государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира.

⁴ Разумное использование (wise use) – по определению, принятому в рамках Рамсарской конвенции применительно к водно-болотным угодьям, «поддержание их экологических свойств, достигаемое посредством применения экосистемного подхода в контексте устойчивого развития» (Ramsar Convention Secretariat. 2010. Wise use of wetlands: Concepts and approaches for the wise use of wetlands. Ramsar handbooks for the wise use of wetlands, 4th edition, vol. 1. Ramsar Convention Secretariat, Gland, Switzerland. 57 p.; см. С. 16).

⁵ Пятый после пилотного этапа цикл (2010-2014 гг.) пополнения Глобального экологического фонда, донором и получателем средств которого является Российская Федерация.

⁶ Global Flyway Project; флайвэй (flyway) – пролетный путь.

⁷ Задача № 2 Стратегического плана: «Гарантировать, что любое использование водно-болотных птиц в пределах территории Соглашения

является устойчивым» (Соглашение по охране Afro-Евразийских мигрирующих водно-болотных птиц (АЕВА) [2008]. Стратегический план 2009-2017. Одобрен на 4-ой Сессии Встречи сторон АЕВА в сентябре 2008. 26 с. См. С. 8, подраздел 6.6.2).

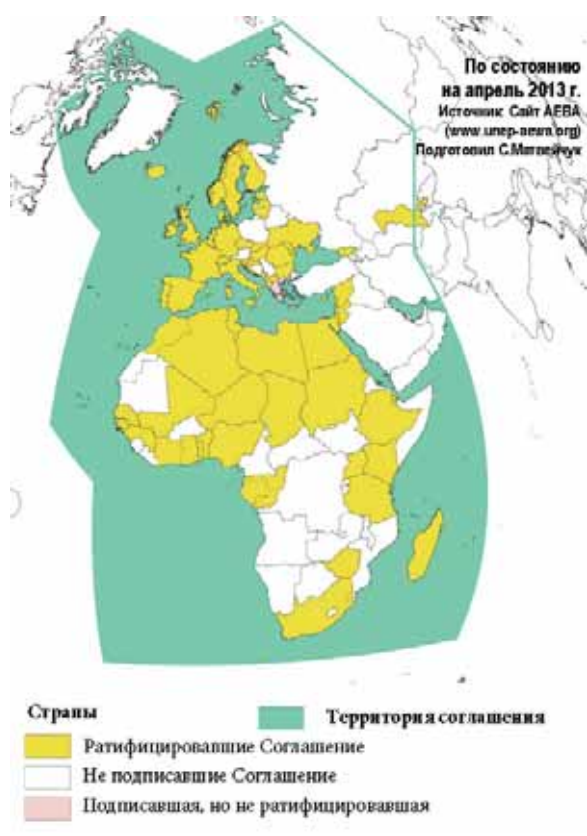
⁸ Подзадача № 2.5: «Гарантировать оптимальное управление добычей популяций охотничьих видов на международном уровне» (там же).

⁹ Федерация охотничье-природоохранных ассоциаций Евросоюза – Federation of Associations for Hunting and Conservation of the European Union (FACE).

¹⁰ Имеется в виду Совет по охоте и охотничьему хозяйству при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (см. приказ Минприроды России от 08.07.2010 № 250), членом которого в качестве председателя Совета директоров Новолипецкий металлургического комбината является В.С.Лусин, известный российский миллиардер, доктор технических наук, доктор экономических наук, президент Стрелкового союза России, мастер спорта (входил в состав Общественного совета по вопросам присоединения России к ВТО).

¹¹ Имеется в виду Департамент государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира Минприроды России. – Здесь и далее примечания С.П.Матвейчука.

¹² Здесь не приводится.



Украина. Не являются сторонами многие африканские страны, из крупных европейских – Австрия, Польша, Беларусь. Греция подписала Соглашение еще в 1999 г., но до сих пор его не ратифицировала. Важно для России и неучастие Турции.

Текст АЕВА состоит из двух частей – собственно Соглашения и Плана действий (см. карту территории Соглашения). Присоединяющаяся страна может сделать не только процедурные, но и специальные оговорки: к Соглашению – относительно любого из видов птиц, к Плану действий – относительно любого положения. Многие страны оговорки сделали (на апрель 2012 г. – 29 стран [АЕВА, 2012а]).

Сейчас внимание российской общественности концентрируется на двух положениях Плана действий – запрете изъятия птиц популяций, защищаемых Соглашением, не только во время их размножения и выведения потомства, но и во время их следования к местам гнездования (весенняя охота), и выведение из использования к определенному сроку свинцовой дроби при охоте в водно-болотных угодьях (см. письмо Исполнительного секретаря АЕВА, а также Ганноверскую резолюцию 2011 г.).

Окончание следует

Фото С. Стреляного



PULSAR
www.pulsar-nv.com

ТЕПЛОВИЗОРЫ

**QUANTUM
HSQ19 / LSQ19**



NEW

- ЧАСТОТА СМЕНЫ КАДРОВ 30 & 9 ГЦ
- ШИРОКИЙ ТЕМПЕРАТУРНЫЙ ДИАПАЗОН ЭКСПЛУАТАЦИИ (-20...+50°C)
- КОРОТКОЕ ВРЕМЯ ЗАПУСКА
- ВОЗМОЖНОСТЬ ПОДКЛЮЧЕНИЯ ВНЕШНИХ ИСТОЧНИКОВ ПИТАНИЯ
- ВИДЕОВЫХОД
- ЛЕГКИЙ И КОМПАКТНЫЙ

БИНОКЛЬ С ЛАЗЕРНЫМ ДАЛЬНОМЕРОМ

**EXPERT
LRF 8x40**



- ВЫСОКОЕ СВЕТОПРОПУСКАНИЕ
- РЕАЛИСТИЧНАЯ ЦВЕТопЕРЕДАЧА
- ТЕМПЕРАТУРНЫЙ ДИАПАЗОН ЭКСПЛУАТАЦИИ -30...+45°C
- ШИРОКИЙ ДИАПАЗОН РЕГУЛИРОВКИ ЯРКОСТИ ГРАФИЧЕСКИХ
- СИМВОЛЫ
- НИЗКОЕ ЭНЕРГОПОТРЕБЛЕНИЕ
- УДАРОПРОЧНЫЙ КОМПОЗИТНЫЙ КОРПУС

НОЧНЫЕ ПРИЦЕЛЫ GEN II+

**PHANTOM BW
3x50 & 4x60**



- ВЫСОКОКОНТРАСТНОЕ ЧЕРНО-БЕЛОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ
- ПРОЧНЫЙ КОМПОЗИТНЫЙ КОРПУС
- УДАРНАЯ СТОЙКОСТЬ НА КРУПНЫХ КАЛИБРАХ
- ПОЛЬЗОВАТЕЛЬСКИЙ ВЫБОР КОНФИГУРАЦИИ ПРИЦЕЛЬНОЙ МЕТКИ / МЕТКА MIL-DOT
- АЗОТОПОЛНЕННЫЙ ОПТИЧЕСКИЙ ТРАКТ
- ДИСТАНЦИОННЫЙ ПУЛЬТ

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДИСТРИБЬЮТОРЫ В СТРАНАХ СНГ:

Москва:
ЗАО «Фирма «Гимзэкс» (499) 268-04-14
ООО «Навигатор Оптик» (499) 921-40-25
ООО «Оптик Плюс» (499) 187-68-88
ООО «Оптика» (499) 268-06-02
ООО «ЦЗК» (499) 649-60-39
ЗАО «Шелди» (499) 311-63-29
Санкт-Петербург:
ЗАО «Барс» (812) 323-31-71
ООО «Оптика и Фото» (812) 233-49-05

Ижевск:
ЗАО «Фирма Агрон Лтд» (044) 451-87-63

Караганда:
ТОО «Азимут Трейд» (712) 56-78-71